



# ARGENTINA GLOBAL



-  **La creciente relevancia de las narrativas sobre el Indo-Pacífico**
-  **El Indo-Pacífico desde la perspectiva de la Unión Europea**
-  **Construyendo una visión del Indo-Pacífico desde el mar del sur**

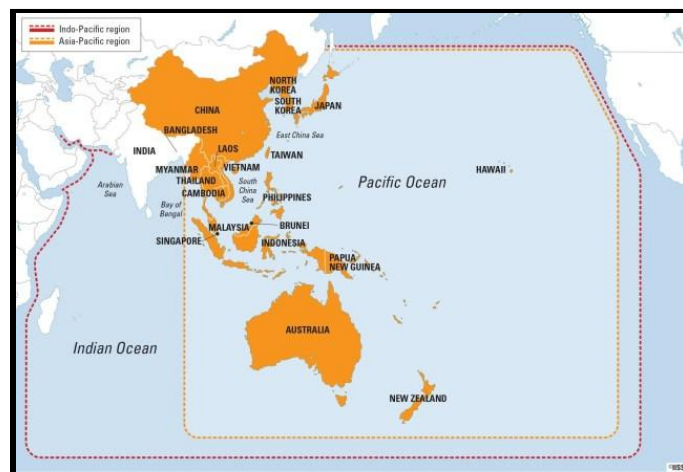
El espectacular crecimiento económico de China durante los últimos 30 años (tanto en términos absolutos como relativos), sumado al tamaño de su territorio, su población de más de 1.400 millones de habitantes, su pujante nueva clase media y dinámico mercado interno, y su creciente capacidad tecnológica y militar (elementos definitorios del poderío de un país), han precipitado una transición estructural de poder.

De un mundo con un centro de gravedad ocupado por los Estados Unidos, en las últimas décadas pasamos hacia uno de naturaleza multicéntrico, con la característica principal de la competencia estratégica entre los EE.UU. y China.

Se trata de un proceso que tiene un correlato en términos de narrativas geoeconómicas y geopolíticas, en las que el término Indo-Pacífico ha venido cobrando una importancia creciente y amerita ser analizado.

La narrativa del Indo-Pacífico fue utilizada por primera vez por el entonces Primer Ministro japonés, Shinzo Abe, en un discurso pronunciado ante el Parlamento indio en el año 2007. Desde entonces, tanto los Estados Unidos como India, Francia, el Reino Unido, Australia y el propio Japón, entre otros, han incorporado este enfoque a sus planes estratégicos de seguridad nacional y política exterior. Sus alcances y significados varían de acuerdo a una dinámica red de intereses.

## Asia-Pacífico e Indo-Pacífico



© International Institute for Strategic Studies

La importancia del Indo-Pacífico es evidente: 64% de todo el comercio global de energía y de contenedores pasa por esta región, que además incluye tres puntos estratégicos clave: los estrechos de Malaca, Ormuz y Bab el-Mandeb.

Hasta inicios del siglo XXI, las exportaciones de bienes terminados destinados al consumo hacia los mercados estadounidense y europeo, fueron la principal fuente de crecimiento económico de Asia. Esto fue posible debido a la “Pax Americana” que siguió al fin de la Segunda Guerra Mundial y garantizó la libertad de navegación, el libre comercio, los procesos de integración económica y el derecho internacional como fuente de solución de controversias.

Sin embargo, la dinámica del comercio internacional comenzó a modificarse a fines de la década de 1990, pasando el comercio intra-asiático a ser mayor al comercio de los países de Asia con el resto del mundo. Asimismo, los bienes comerciados pasaron a ser mayoritariamente intermedios, creándose

# ARGENTINA GLOBAL



así cadenas y redes de valor regionales, donde el bien final se fue produciendo por etapas, en distintos países de la región. De hecho, la mayoría de los países del Asia-Pacífico tienen hoy un mayor intercambio comercial con China que con los Estados Unidos (una tendencia que también es observable en otras regiones del mundo, incluida América del Sur).

Si bien China se autopercebe como una gran potencia benevolente, ha comenzado a utilizar un mix de poderío militar (por ejemplo con India, Japón y Taiwán) y económico (con Australia y Corea del Sur, entre otros), para demostrar su nueva posición de fuerza en lo que considera su zona de influencia. Esta demostración es principalmente desplegada en el Indo-Pacífico y está llevando a los países de la región a inferir que, si bien por su importancia económica China sigue siendo el socio inevitable, su comportamiento empieza a ser percibido en un tono más amenazante y desafiante. Es por ello que varios de los países del Indo-Pacífico han buscado unirse. Un ejemplo de ello ha sido la integración del Diálogo de Seguridad Cuadrilateral (o QUAD por sus siglas en inglés), formado por los Estados Unidos, Australia, Japón e India, que fue creado en el 2007.

Otros países han decidido profundizar sus lazos, evitando tomar partido por alguna de las dos grandes potencias, como mejor opción para proteger su seguridad y cuidar al mismo tiempo su bienestar económico. Es el accionar de los países integrantes de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) una organización regional que reúne a 10 países con una población de 650 millones de habitantes, para promover la integración económica, cooperar en materia de seguridad y coordinar el diálogo político.

Los países de la ASEAN, a los que antes les resultaba difícil desarrollar una posición común, debido a las presiones chinas principalmente sobre los miembros más dependientes (Laos, Camboya o Myanmar), han unificado su posición. El año pasado emitieron una declaración conjunta en la que consideran a la Convención de Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar como la base para definir los derechos soberanos en el Mar de China Meridional. Esta fue hasta ahora la declaración más opuesta a las pretensiones chinas, que se extienden sobre la totalidad de las disputadas aguas, sobreponiéndose con el reclamo territorial de Vietnam, Malasia, Brunei y Filipinas, todos miembros del ASEAN.

Al mismo tiempo, en noviembre del 2020 se firmó el mayor acuerdo de libre comercio mundial: la Asociación Económica Integral Regional (RCEP por sus siglas en inglés), acuerdo entre los 10 miembros del ASEAN, así como China, Japón, Corea del Sur, Australia y Nueva Zelanda. Cabe recordar que la idea del RCEP nació en 2012 y fue vista como una forma de China de contrarrestar la influencia que los Estados Unidos estaba tomando en Asia-Pacífico, durante la administración Obama, quien impulsaba otra iniciativa de libre comercio, llamado Acuerdo Transpacífico

## *Geometrías variables del Indo-Pacífico*



# ARGENTINA GLOBAL

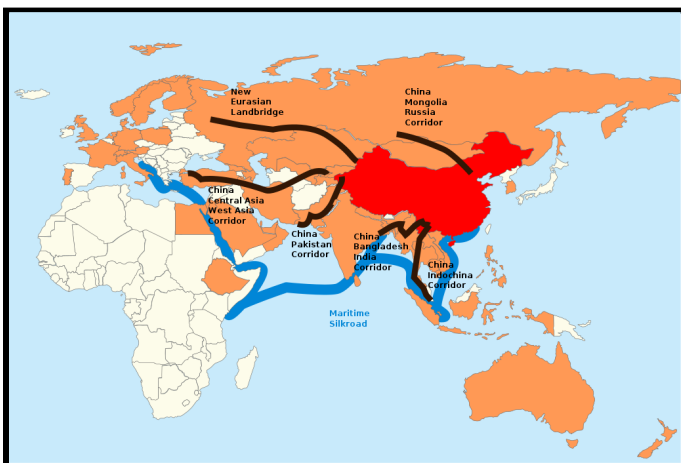


de Cooperación Económica (TPP por sus siglas en inglés), y del que Trump se retiró.

El antiguo TPP, una vez que se retiraron los Estados Unidos, no desapareció. Los restantes 11 países que formaban parte de la iniciativa siguieron adelante con las negociaciones y firmaron el Tratado Integral y Progresista de Asociación Trans Pacífico (CPTPP por su sigla en inglés) entre 4 de los países del ASEAN (Singapur, Vietnam, Brunei y Malasia), junto a Australia, Canadá, Chile, México, Japón, Nueva Zelanda y Perú.

Finalmente, cabe señalar que estos regímenes regionales ampliados conviven con la iniciativa de promoción de inversiones chinas en infraestructura, denominada Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI por sus siglas en inglés), para desarrollar corredores de conectividad terrestres y marítimos entre China y los países del Indo-Pacífico así como también de Europa, entre otros. Un proyecto integral que cuenta con financiación china y la participación de más de 50 empresas estatales de ese país.

## *Iniciativa de la Franja y la Ruta*



© Wikipedia

Por mucho tiempo los países asiáticos consideraron el marco de estabilidad provisto por la “Pax Americana” como un hecho consumado, focalizándose en impulsar sus exportaciones para crecer. Aquella estabilidad está hoy presionada por una China más asertiva en la región y unos Estados Unidos que no han tenido una política consistente con sus aliados regionales en los últimos años. La reacción de los países del Indo-Pacífico a este cambio de paradigma se irá plasmando en los próximos años, pero todos los actores comparten el interés en mantener los flujos de comercio e inversiones que tanto han beneficiado a sus economías.



## **El Indo-Pacífico desde la perspectiva de la Unión Europea**

En abril pasado, la Unión Europea adoptó la “Estrategia para la cooperación en la región Indo-Pacífico”, en la cual los representantes de 27 países formalizaron una posición consensuada al respecto. Entre los aspectos salientes del acuerdo, logrado no sin esfuerzo, se destaca la necesidad de alcanzar un orden internacional basado en el derecho y la libre circulación, valorando al mismo tiempo la importancia del sistema multilateral.

La estrategia diseñada auspicia la cooperación entre ambas regiones, no sólo entre países aliados y afines en su régimen político y administrativo, sino también con quienes no comparten la misma disposición pero resultan muy relevantes dado el beneficio mutuo que implica la cooperación económica. En definitiva, Bruselas siempre ha sostenido una posición de flexibilidad y pragmatismo para promover sus intereses en el mundo.

# ARGENTINA GLOBAL



Al hablar de estos intereses se debe tener presente que la región Indo-Pacífico varía sensiblemente su carácter, en términos de población y recursos, según se interprete su integración real (por ejemplo, si se la considera con o sin los Estados Unidos), así como le afecta la dinámica de otros arreglos internacionales también presentes en el área, tales como el Diálogo de Seguridad Cuadrilateral entre los Estados Unidos, Australia, Japón, e India (QUAD), así como la participación de varios miembros en el G20, convirtiendo cada vez más la zona en un espacio estratégico para el siglo XXI. Los países europeos no pueden dejar de lado que en la región hay radicadas numerosas filiales de empresas europeas, ciudadanos europeos y misiones militares.

Tradicionalmente, la UE tiende a no criticar explícitamente cuestiones en las cuales países con los que compete en geopolítica quedarían afectados, pues perturbaría su accionar en el tiempo. Valga como ejemplo China, país al cual Europa ve como rival estratégico y lo considera problemático en muchos aspectos, pero cuyo notable ascenso en el escenario mundial puso de relieve su importancia geopolítica, que funda la necesidad de cooperar y trabajar conjuntamente.

La estrategia europea incluye temas relativos al cambio climático, pérdida de biodiversidad, impacto del COVID-19, disposiciones del Acuerdo de París, gobernanza marítima, salud y Agenda para el Desarrollo Sustentable de la ONU. Dentro de estos aspectos, para Europa la defensa de sus intereses económicos resulta crucial, por ello la seguridad marítima en rutas que son de vital importancia estratégica a lo largo del Océano Índico y el Sudeste Asiático son de la máxima prioridad, a fin de preservar la conectividad con los países de esa región, particularmente con los miembros de la ASEAN.

Al mismo tiempo, asegurar dicha conectividad, que incluye a regiones marginales de África y ciertas islas del Pacífico, facilita el control de otros aspectos también fundamentales para Europa, como la prevención de desastres, la piratería y el tráfico de personas, y permite sostener valores fundamentales como la promoción de la democracia, el respeto a la ley y la defensa de los derechos humanos, cruciales para la estabilidad de los países de la región Indo-Pacífico, y que a su vez, aseguran a la UE como principal actor para mantener la seguridad global a largo plazo.



## *Indo-Pacífico*



© The conversation

## **Construyendo una visión del Indo-Pacífico desde el Mar del Sur**

Las costas bañadas por los océanos Índico y Pacífico constituyen los puntos de acceso del comercio internacional marítimo para casi el 60% de la población mundial.

Se concentran allí un gran número de activos valiosos para el sistema internacional.



# ARGENTINA GLOBAL



La necesidad de gobernanza en el mar se extiende mucho más allá de las costas, comprendiendo las rutas marítimas de altamar que son espacios de jurisdicción internacional.

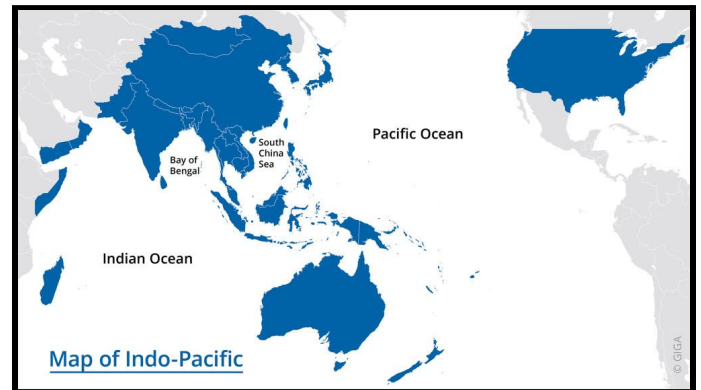
La denominación Indo-Pacífico unifica dos océanos diferentes para la geografía. Integrarlos como espacio marítimo común resulta absolutamente pertinente tanto desde la perspectiva del ecosistema como desde la mirada del sistema comercial marítimo internacional. El tránsito marítimo que circula por el Estrecho de Malaca, uno de los puntos neurálgicos de la navegación internacional, debe pasar primero por el Índico. Así lo refleja el componente marítimo de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, mencionada antes) promovida por China.

La obstrucción temporal del Canal de Suez, semanas atrás, pone de manifiesto el impacto de no mantener expeditas esas líneas de comunicación para el comercio internacional.

Con una perspectiva “desde el mar”, hablar de Indo-Pacífico refleja una visión sistémica del comercio y se vincula con el derecho del mar, construido consensuadamente, normado en la Convención del Mar (CONVEMAR) y donde se resguarda la libertad de navegación como herramienta fundamental para el comercio internacional.

Es clave notar que la expresión registra los intereses en tierra y así queda reflejado tanto en las estrategias nacionales y regionales. Más aún, se verifica en las acciones de los países ribereños que reflejan la trama de intereses que los vinculan a través de relaciones de cooperación y competencia. Al tratarse del sistema comercial mundial, va más allá de estos países y reconoce la participación de los principales actores mundiales.

*Toda América del Sur es vecina del Indo-Pacífico*



© GIGA

América del Sur alberga menos del 20% de la población global y una porción de similar magnitud de participación en el PBI mundial. Contiene una importante reserva de recursos naturales que constituyen la base de sus economías y su participación en el comercio internacional. Sin embargo, no se concibe hasta hoy una visión marítima unificada por cuanto sus costas son bañadas por el Atlántico y el Pacífico.

Tal vez sea hora de preguntarse si es cuestión de animarse a una visión marítima común desde el territorio emergido. En definitiva, se trata de un espacio marítimo que nos une con desafíos y problemáticas similares. Desde esta perspectiva, toda América del Sur es vecina del Indo-Pacífico.



<https://www.argentinaglobal.org.ar/>

